

Выводы и рекомендации

26-ой Симпозиум ООН/ИНТОСАИ

Реализация ЦУР 13 – «борьба с изменением климата»:
роль, участие и опыт Высших органов аудита (ВОА)

16 – 18 апреля 2024 года, Вена



ООН



ИНТОСАИ

Выводы

А. В свете насущных глобальных и сложных проблем, вызванных изменением климата, Высшие органы аудита (ВОА) играют важнейшую роль в реализации Цели устойчивого развития (ЦУР) 13, которая призывает к срочным действиям по борьбе с изменением климата и его последствиями, путем проведения независимых и объективных оценок национальных действий в области климата;

В Подчеркивая активное участие ВОА в выполнении обязательств по глобальным климатическим соглашениям путем проведения независимого аудита национальных действий в области климата и содействия эффективному контролю, подотчетности и прозрачности в сфере борьбы с изменением климата;

С. Напоминая о том, что срочность целенаправленных действий стран и международного сообщества по борьбе с изменением климата и устранению его воздействий на окружающую среду, общество и экономику была четко обозначена в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и с тех пор еще больше подчеркивается необходимость интеграции адаптации к изменению климата в политику;

Участники Симпозиума по теме «Реализация ЦУР 13 – „борьба с изменением климата“: роль, участие и опыт Высших органов аудита (ВОА)» активно обсуждали, как опыт ВОА в проведении независимого аудита политики, управления и использования государственных средств, связанных с климатом, способствует совершенствованию деятельности по борьбе с изменением климата.

В частности, они подробно остановились на следующих вопросах:

- Практика ВОА в области аудита воздействия изменения климата.
- Благоприятные условия для аудита мероприятий по борьбе с изменением климата.
- Расширение мер по борьбе с изменением климата - влияние аудита на изменение климата.

Рекомендации

В результате интенсивных дискуссий участники симпозиума:

1. Подчеркнули признание Резолюциями ООН¹ важной роли ВОА в содействии повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления и использования государственных средств;
2. Сделали акцент на том, что изменение климата является одним из наиболее актуальных и сложных вопросов, стоящих сегодня перед национальными правительствами и сопряженных со значительными рисками для государственных бюджетов, и что ВОА играют ключевую роль в поддержке экономически эффективных и результативных национальных действий в области изменения климата;
3. Подчеркнули существенный вклад, который ВОА могут внести в достижение ЦУР 13 и Повестки дня на период до 2030 года, оценивая, как правительства выполняют национальные обязательства, установленные в рамках международных документов, включая РКИК ООН и Парижское соглашение, а также насколько эффективными, устойчивыми и обоснованными были национальные стратегии, политика, программы и меры по реализации, и подчеркнули, что способные, обеспеченные ресурсами и независимые ВОА могут эффективно проверять деятельность правительств, выявлять проблемы и предоставлять ценные сведения для принятия обоснованных решений по вопросам изменения климата;
4. Выделили тот факт, что ВОА могут адекватно выполнять эти важные функции и подавать пример, способствуя экологической устойчивости ВОА, только в том случае, если они могут осуществлять свои полномочия независимо, располагая достаточными ресурсами и имея хороший доступ к необходимой информации и данным;
5. Подчеркнули важность надлежащего управления в сфере мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, которое обеспечивает институты и пространство для определения общего направления развития, установления целей, координации действий и обеспечения регулирования на национальном и субнациональном уровнях. ВОА должны обеспечивать

¹ Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН А/66/209 (22 декабря 2011 г.) и А/69/228 (19 декабря 2014 г.)

подотчетность для представления информации о прогрессе и изучения опыта неудач;

6. Признали, что регионы и страны сталкиваются с различными условиями, проблемами и обнаруживают уязвимые места, а также имеют различные приоритеты в отношении национальных мер по борьбе с изменением климата, и что ВОА необходимо развивать потенциал, соответствующий национальным приоритетам, и поддерживать правительства в продвижении мер по борьбе с изменением климата, в том числе путем оценки эффективности программ и политики;
7. Призвали ВОА уделять приоритетное внимание в своей аудиторской работе контролю деятельности по адаптации, равно как и деятельности с высоким выбросами парниковых газов и их влиянием на устойчивость к изменению климата в энергетическом секторе, а также инициативам по энергетическому переходу, которые должны быть объективными и инклюзивными;
8. Подтвердили, что малые островные развивающиеся государства (МОРАГ) уникальным образом уязвимы к последствиям изменения климата, и призвали ВОА в МОРАГ уделять приоритетное внимание аудиту, связанному с климатом, признавая при этом особые проблемы, с которыми они сталкиваются при проведении комплексных оценок национальных действий по борьбе с изменением климата;
9. Подчеркнули, что ВОА в МОРАГ могут выполнять свои обязанности по аудиту национальных действий в области климата только в том случае, если они смогут осуществлять свои полномочия независимо, при наличии адекватной правовой базы, ресурсов, потенциала и доступа к информации и данным, а также при поддержке со стороны глобального сообщества ВОА и доноров, в том числе посредством инициатив по повышению потенциала;
10. Признали, что ИНТОСАИ, ее органы, региональные группы и ВОА-члены разработали широкий спектр методологий, инструментов и практики для аудита национальных действий в области климата, и признали поддержку, оказываемую ВОА Инициативой развития ИНТОСАИ, Рабочей группой ИНТОСАИ по аудиту в сфере защиты окружающей среды и Федеральной счетной палатой Бразилии для укрепления их внутреннего потенциала для проведения аудитов и оценок, связанных с изменением климата, с акцентом на адаптацию и смягчение последствий изменения климата;

11. Предложили Инициативе развития ИНТОСАИ и Федеральной счетной палате Бразилии продолжить обмен информацией о своих соответствующих программах по изменению климата в рамках Рабочей группы по аудиту в сфере защиты окружающей среды, чтобы максимально использовать синергию между существующими инициативами в этой области;
12. Рекомендовали ВОА продолжать фокусироваться на изменении климата и его влиянии на финансовую стабильность государства в своих годовых планах аудита, включая аспекты, связанные с изменением климата, во все виды аудита, по мере необходимости, а также инвестировать в развитие внутреннего опыта и потенциала в области аудита, связанного с изменением климата, в том числе путем участия в существующих международных инициативах в рамках ИНТОСАИ;
13. Призвали ВОА выявлять критические недостатки в наличии данных, отсутствии стандартизированных показателей для оценки воздействия изменения климата и информации о национальных действиях в области климата, а также обмениваться информацией и практикой в этом отношении;
14. Осветили потенциал системы ClimateScanner в качестве инструмента для расширения возможностей ВОА по контролю действий правительств по борьбе с изменением климата и систематического определения статуса национальных действий по борьбе с изменением климата, источников информации и нехватки данных;
15. Решили побуждать ВОА к оценке эффективности институциональных механизмов и системы общего управления деятельностью в области борьбы с изменением климата, в том числе в отношении горизонтальной и вертикальной согласованности и координации, долгосрочного планирования, реализации, мониторинга, отчетности и вовлечения заинтересованных сторон, а также путем включения принципа «никто не должен остаться позади» для рассмотрения воздействия государственных климатических программ и политики на уязвимые и маргинализированные группы;
16. Рекомендовали ВОА обратить внимание на структурные последствия климатической политики, которые влияют на допустимость этих мер для населения, включая их потенциальное влияние на усиление неравенства;
17. Признали важность анализа и использования инструментов для признания всех расходов и доходов при оценке действий правительств в области изменения климата, включая субсидии и налоговые расходы, а также расходы, которые могут противодействовать мерам по борьбе с изменением климата;

18. Отметим важность принятия правительствами соответствующих систем отчетности для раскрытия информации о климатических изменениях и то, что ВОА станут играть все более важную роль в обеспечении гарантий отчетности государственных организаций в области устойчивого развития;
19. Призвали ВОА применять свой опыт в использовании новых технологий и инструментов и внедрять гибкие методы работы по сбору данных, анализу и отчетности для повышения результативности и наглядности аудиторских проверок, связанных с изменением климата;
20. Подчеркнули, что четкое и последовательное информирование и взаимодействие с заинтересованными сторонами и широкой общественностью является важным фактором повышения результативности аудита национальных действий в области изменения климата, в том числе путем инициирования политических дискуссий и быстрого реагирования со стороны проверяемых сторон;
21. Рекомендовали поощрять сотрудничество и обмен опытом между ВОА в области аудита изменения климата через региональные и субрегиональные организации ИНТОСАИ и двустороннее сотрудничество, включая совместные аудиты, для привлечения внимания и обмена результатами работы ВОА в этой области, стимулирования внедрения инноваций и совместного участия в развитии навыков и потенциала для аудита изменения климата;
22. Подчеркнули важность продолжения успешного сотрудничества между ВОА и Организацией Объединенных Наций², а также с другими внешними партнерами, в том числе путем обмена выводами, сделанными в ходе аудиторских проверок, связанных с изменением климата, и совместных аудиторских проверок, в целях привлечения внимания международного сообщества к работе ВОА в области изменения климата и информирования соответствующих международных механизмов, когда это необходимо.

² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/69/327 (6 октября 2015 г.)